



**QUEJA: 280/2017-III.**

**RELACIONADA CON LA QUEJA:  
270/2017-III.**

**INCIDENTE DE SUSPENSIÓN  
RELATIVO AL JUICIO DE  
AMPARO: \*\*\*\*\***

**MATERIA: ADMINISTRATIVA.**

**RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\* \*\*\*\*\* \*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\* \*\* \*\*\*\*\* \*\*\*\*\***

**MAGISTRADO PONENTE:**

**JOSÉ CARLOS RODRÍGUEZ NAVARRO**

**SECRETARIO:**

**GRISELDA TEJADA VIELMA**

Monterrey, Nuevo León, acuerdo del Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Cuarto Circuito, correspondiente al veintiocho de marzo de dos mil diecisiete

**V I S T O**, para resolver el recurso de queja **280/2017-III**; y

**R E S U L T A N D O:**

**PRIMERO.** Mediante acuerdo del diez de marzo de dos mil diecisiete, el Juez Segundo de Distrito en Materia Administrativa en el Estado de



Nuevo León, ordenó la apertura del incidente de suspensión derivado del juicio de amparo \*\*\*\*\* , de su índice, promovido por \*\*\*\*\* , en su carácter de representante legal de la empresa \*\*\*\*\* \*\* \*\*\*\*\* contra los actos de las autoridades siguientes:

**“III. AUTORIDADES RESPONSABLES:**

**Ordenadoras:**

**Del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.**

1. R. Ayuntamiento del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.
2. Presidente Municipal de Guadalupe, Nuevo León.
3. Secretario de Ayuntamiento del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.
4. Síndica Segunda del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.

**Ejecutoras:**

5. Secretario de Seguridad Pública del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.

**Del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.**

**Ordenadoras:**

6. R. Ayuntamiento del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.
7. Presidente Municipal de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.



8. *Secretario de Ayuntamiento del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

9. *Síndico Segundo de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

**Ejecutoras:**

10. *Secretario de Seguridad Pública del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

**Del Municipio de Apodaca, Nuevo León.**

**Ordenadoras:**

11. *R. Ayuntamiento del Municipio de Apodaca, Nuevo León.*

12. *Presidente Municipal de Apodaca, Nuevo León.*

13. *Secretario de Ayuntamiento del Municipio de Apodaca, Nuevo León.*

14. *Síndica Segunda del Municipio de Apodaca, Nuevo León.*

**Ejecutoras:**

15. *Secretario de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Apodaca, Nuevo León.*

**Del Municipio de General Escobedo, Nuevo León.**

**Ordenadoras:**

16. *R. Ayuntamiento del Municipio de General Escobedo, Nuevo León.*

17. *Presidente Municipal de General Escobedo, Nuevo León.*

18. *Secretario de Ayuntamiento del Municipio de Monterrey, Nuevo León.*

19. *Síndica Segunda del Municipio de General Escobedo, Nuevo León.*

**Ejecutoras:**

20. *Secretario Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de General Escobedo, Nuevo León.*

***Del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.***

**Ordenadoras:**

21. *R. Ayuntamiento del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

22. *Presidente Municipal de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

23. *Secretario de Ayuntamiento del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

24. *Síndica Segunda del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

**Ejecutoras:**

25. *Secretario de Seguridad Pública Municipal del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

***Del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.***

**Ordenadoras:**

26. *R. Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.*



27. *Presidente Municipal de Santa Catarina, Nuevo León.*

28. *Secretaria de Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.*

29. *Síndica Segunda del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.*

**Ejecutoras:**

30. *Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.*

**Del Municipio de Juárez, Nuevo León.**

**Ordenadoras:**

31. *R. Ayuntamiento del Municipio de Juárez, Nuevo León.*

32. *Presidente Municipal de Juárez, Nuevo León.*

33. *Secretario de Ayuntamiento del de Juárez, Nuevo León.*

34. *Síndica Segunda del Municipio de Juárez, Nuevo León.*

**Ejecutoras:**

35. *Secretario de Seguridad Pública, Vialidad y Tránsito del Municipio de Juárez, Nuevo León.*

**Del Municipio de Monterrey, Nuevo León.**

**Ordenadoras:**

36. *R. Ayuntamiento del Municipio de Monterrey, Nuevo León.*

37. *Presidente Municipal de Monterrey, Nuevo León.*

38. *Secretario de Ayuntamiento de Monterrey, Nuevo León.*

39. *Síndica Segunda de Monterrey, Nuevo León.*

***Ejecutoras:***

40. *Comisario General de la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Monterrey, Nuevo León.*

***Del Municipio de Santiago, N.L.***

***Ordenadoras:***

41. *R. Ayuntamiento del Municipio de Santiago, Nuevo León.*

42. *Presidente Municipal de Santiago, Nuevo León.*

43. *Secretario de Ayuntamiento de Santiago, Nuevo León.*

44. *Síndico Segundo de Santiago, Nuevo León.*

***Ejecutoras:***

45. *Secretario de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Santiago, Nuevo León.*

46. *Responsable de Periódico Oficial del Estado.*

***V. ACTOS O NORMAS QUE A CADA AUTORIDAD SE LES RECLAMA:***

***Del Municipio de Guadalupe, Nuevo León:***



Queja 280/2017-III.

7

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de Guadalupe, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de Guadalupe, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de Guadalupe, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Guadalupe, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el once de octubre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 133-III, el veintiuno de octubre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

*De la Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito del Municipio de Guadalupe, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del titular, del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Guadalupe, Nuevo León.*

***Del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de San Nicolás de los Garza, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el dieciocho de octubre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 136-IV, el veintiocho de diciembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

*De la Secretaría de Seguridad Pública del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León, la aplicación y la falta de*



Queja 280/2017-III.

9

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

*refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de San Nicolás de los Garza, Nuevo León.*

***Del Municipio de Apodaca, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de Apodaca, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de Apodaca, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de Apodaca, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de Apodaca, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Apodaca, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el veinticinco de octubre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 142-III, el once de noviembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

*De la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Apodaca, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Apodaca, Nuevo León.*

***Del Municipio de General Escobedo, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de General Escobedo, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de General Escobedo, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de General Escobedo, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de General Escobedo, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de General Escobedo, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el dos de noviembre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 142-IV, el once de noviembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*



*De la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de General Escobedo, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de General Escobedo, Nuevo León.*

***Del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de San Pedro Garza García, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el ocho de noviembre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 142-V, el once de noviembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II*

*y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

*De la Secretaría de Seguridad Pública Municipal de San Pedro Garza García, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.*

***Del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de Santa Catarina, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de Santa Catarina, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de Santa Catarina, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Santa Catarina, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el veintisiete de octubre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 151-IV, el treinta de noviembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV,*



*XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

*De la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Santa Catarina, Nuevo León.*

***Del Municipio de Juárez, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de Juárez, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de Juárez, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de Juárez, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Juárez, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el veinte de octubre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 157-III, el doce de diciembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral*

4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.

De la Secretaría de Seguridad Pública, Vialidad y Tránsito del Municipio de Juárez, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Juárez, Nuevo León.

**Del Municipio de Monterrey, Nuevo León:**

Del R. Ayuntamiento del Municipio de Monterrey, Nuevo León.

Del Presidente Municipal de Monterrey, Nuevo León.

Del Secretario del Ayuntamiento de Monterrey, Nuevo León.

Del Síndica Segunda de Monterrey, Nuevo León.

La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Monterrey, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el veintinueve de noviembre de dos mil dieciséis, y publicado en el Periódico Oficial del Estado Número 164-III, el veintitrés de diciembre de dos mil dieciséis, mismo que entró en vigor el



*pasado primero de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

*Del Comisario General de la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Monterrey, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Monterrey, Nuevo León.*

***Del Municipio de Santiago, Nuevo León:***

*Del R. Ayuntamiento del Municipio de Santiago, Nuevo León.*

*Del Presidente Municipal de Santiago, Nuevo León.*

*Del Secretario del Ayuntamiento de Santiago, Nuevo León.*

*Del Síndica Segunda de Santiago, Nuevo León.*

*La elaboración, discusión, aprobación, expedición y publicación del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Santiago, aprobado por el Ayuntamiento de dicha municipalidad el veintinueve de diciembre de dos mil dieciséis, y publicado*

*en el Periódico Oficial del Estado Número 2-III, el cuatro de enero de dos mil diecisiete, mismo que entró en vigor el pasado cinco de enero de dos mil diecisiete, y en particular el numeral 4 fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXI, y los artículos 37 al 48, 135 fracción II y 166, fracción IV, numerales que tildamos en el presente procedimiento de inconstitucionales.*

*De la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad del Municipio de Santiago, Nuevo León, la aplicación y la falta de refrendo del referido Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Santiago, Nuevo León.*

***Del Responsable del Periódico Oficial del Estado.***

*Del Responsable del Periódico Oficial del Estado, se reclama la publicación de los Reglamentos de Tránsito y Vialidad de los Municipios de Guadalupe, San Nicolás de los Garza, Apodaca, General Escobedo, San Pedro Garza García, Santa Catarina, Juárez, Monterrey, y Santiago, todos del Estado de Nuevo León.*

**SEGUNDO. INCIDENTE DE SUSPENSIÓN.**

Por auto de diez de marzo de dos mil diecisiete, dictado dentro del incidente de suspensión derivado del juicio de amparo \*\*\*\*\* , el juez Segundo de



Queja 280/2017-III.

17

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Distrito en Materia Administrativa en el Estado de Nuevo León, a quien por razón de turno correspondió el conocimiento del asunto, determinó negar la suspensión provisional de los actos reclamados por la parte quejosa.

**TERCERO. TRÁMITE DEL RECURSO DE QUEJA.** Inconforme, \*\*\*\*\* \*\*\*\*\*, en su carácter de abogado autorizado de la empresa \*\*\*\*\*

\*\*\*\*\* \*\*\*\*\* \*\*\*\*\* \*\*\*\*\* \*\* \*\*\*\*\*

\*\*\*\*\* , interpuso recurso de queja, el dieciséis de marzo de dos mil diecisiete, ante la Oficina de Correspondencia Común de los Juzgados de Distrito en Materia Administrativa en el Estado, y en fecha diecisiete del mismo mes y año se envió al Juzgado Segundo de Distrito en Materia Administrativa en el Estado, quien en fecha veintisiete de marzo del presente año lo envió a la Oficina de Correspondencia Común de los Tribunales Colegiados en Materia Administrativa del Cuarto Circuito, y en esa misma fecha, fue recibido ante este Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa, y ese mismo día se turnaron los autos al **magistrado José Carlos Rodríguez Navarro**, para la elaboración del proyecto respectivo; y,

#### CONSIDERANDO:

**PRIMERO. COMPETENCIA.** Este Tribunal Colegiado, es legalmente competente para conocer y resolver este asunto, conforme a lo dispuesto por los

artículos 97, fracción I, inciso b), 98, 99, 100 de la Ley de Amparo; 37, fracción III, 38 y 39, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como el Acuerdo General 3/2013 del Pleno del Consejo de la Judicatura Federal, toda vez que se impugna un auto en el que se **negó la suspensión provisional** de los actos reclamados a la parte quejosa, dictado por el Juez Segundo de Distrito en Materia Administrativa en el Estado de Nuevo León.

**SEGUNDO. TEMPORALIDAD.** El recurso de queja es **oportuno**.

Ello, porque el auto impugnado fue notificado por medio la lista a la parte quejosa el día **trece de marzo dos mil diecisiete**; y dicha notificación surtió efectos al día hábil siguiente (catorce del mismo mes y año) en que quedó legamente hecha, conforme al artículo 31, fracción II, de la Ley de Amparo, por lo cual, el cómputo del plazo de dos días hábiles para la interposición del recurso, conforme al artículo 98 de la referida legislación, transcurre del **quince al dieciséis de marzo** del año en curso.

Entonces, si el escrito relativo fue presentado ante la Oficina del Juzgado Primero de Distrito en Materia Administrativa en el Estado, el **dieciséis de marzo de dos mil diecisiete**, es inconcuso que se interpuso oportunamente.

**TERCERO. CONSIDERACIONES DEL AUTO RECURRIDO.** Resulta innecesaria la transcripción de



la literalidad de la resolución recurrida, pues no constituye un requisito legal de la sentencia, previsto en la Ley de Amparo.

Sobre el particular, este Tribunal comparte el criterio sustentado por el Primer Tribunal Colegiado en Materias Civil y de Trabajo del Décimo Séptimo Circuito, en la Tesis número XVII.1º.C.T.30 K, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XXIII, correspondiente al mes de marzo de dos mil seis, página 2115, Novena Época, que es del tenor literal siguiente:

***“SENTENCIAS DE LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO. AL EMITIRLAS NO SE ENCUENTRAN OBLIGADOS A TRANSCRIBIR LA RESOLUCIÓN RECURRIDA.- El hecho de que en las sentencias que emitan los Tribunales Colegiados de Circuito no se transcriba la resolución recurrida, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo, a la cual quedan sujetas sus actuaciones, pues el artículo 77 de dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así, ni existe precepto alguno que establezca esa obligación; además, dicha omisión no deja en estado de indefensión al recurrente, puesto que ese fallo obra en los autos y se toma en***

***cuenta al resolver.”***

**CUARTO. AGRAVIOS.** La recurrente, expresó los agravios que al efecto se encuentran en sus escritos en que interpuso recurso de queja que nos ocupa, respecto de los que tampoco existe obligación alguna de su transcripción.

Es aplicable al caso, la jurisprudencia 58/2010, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XXXI, correspondiente al mes de mayo de dos mil diez, página 830, Novena Época, cuyo texto es el siguiente:

***“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.- De los preceptos integrantes del capítulo X ““De las sentencias””, del título primero ““Reglas generales””, del libro primero ““Del amparo en general””, de la Ley de Amparo, no se advierte como obligación para el juzgador que transcriba los conceptos de violación o, en su caso, los agravios, para cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad en las sentencias, pues***



*tales principios se satisfacen cuando precisa los puntos sujetos a debate, derivados de la demanda de amparo o del escrito de expresión de agravios, los estudia y les da respuesta, la cual debe estar vinculada y corresponder a los planteamientos de legalidad o constitucionalidad efectivamente planteados en el pliego correspondiente, sin introducir aspectos distintos a los que conforman la litis. Sin embargo, no existe prohibición para hacer tal transcripción, quedando al prudente arbitrio del juzgador realizarla o no, atendiendo a las características especiales del caso, sin demérito de que para satisfacer los principios de exhaustividad y congruencia se estudien los planteamientos de legalidad o inconstitucionalidad que efectivamente se hayan hecho valer.”*

**QUINTO. ESTUDIO DE LOS AGRAVIOS.** Los agravios primero y segundo vertidos por la parte quejosa son **fundados**, en atención a las siguientes consideraciones.

Para sostener lo anterior, es necesario relatar los datos relevantes del asunto.

En el caso, en lo que interesa, en el apartado de **antecedentes del acto reclamado**, la quejosa manifestó bajo protesta de decir verdad que es una persona legalmente constituida; que de su objeto social se advierte que es propietaria de vehículos de carga para la prestación de servicios de autotransporte público federal de carga general y especializada; que cuenta con las tarjetas de circulación expedidas por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes respecto de los vehículos de su propiedad; y que con motivo de la entrada en vigor de los Reglamentos de Tránsito y Vialidad reclamados se le impone una serie de restricciones, imposiciones y obligaciones que se estiman violatorias de sus derechos fundamentales.

En el apartado relativo al **Incidente de Suspensión**, solicitó que se le concediera la **suspensión** de los actos reclamados para el efecto de que no aplicaran los numerales reclamados de los reglamentos de tránsito homologados aplicables al transporte de carga pesada, para que permanezcan las cosas en el estado como están, es decir, sin la obligación de obtener permisos municipales para circular libremente por todos los municipios, sin horarios, ni restricciones de vías, ni la obligación de realizar el pago por los permisos para circular, ni se prive, ni retire de la circulación a los vehículos de su propiedad.

Al respecto, las principales razones que otorgó el Juez de Distrito para negar la suspensión provisional, fueron entre otras, las siguientes:



En primer término, consideró **negar** la suspensión en cuanto a los artículos 4, fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXXI, y los artículos 37 al 48, 135, fracción II y, 166 fracción VI, de los reglamentos de tránsito y vialidad reclamados; así como las infracciones y sanciones que con tales preceptos se relacionan en forma directa; en virtud de las jurisprudencias obligatorias para dicho juzgado de origen, emitidas respectivamente por el Primer y Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Cuarto Circuito, pues se consideró que no se reunía el requisito previsto en la fracción II del artículo 128 de la Ley de Amparo, porque con ello se seguiría perjuicio al interés social y se contravendrían disposiciones de orden público.

En sus agravios la quejosa sostiene los siguientes razonamientos:

En el **primero** aduce que es ilegal el auto recurrido es ilegal porque contrario a lo señalado por el juez de Distrito con el otorgamiento de la suspensión provisional de los numerales reclamados no se contraviene el orden público ni el interés social, pues la medida que se pretende implementar mediante los reglamentos impugnados no es la protección de los peatones ni de los vehículos que circulan en las diversas calles y avenidas en la ciudad, ni mucho menos para evitar la polución, ya que es un fin recaudatorio al que no le asiste fundamento jurídico

para tal objeto; además se indica que la facultad que pretenden atribuirse los municipios, no les corresponde pues la regulación del transporte de carga le compete exclusivamente al Estado de Nuevo León, ya que basta remitirse a la Ley de Transporte para la Movilidad Sustentable del Estado de Nuevo León para dejar de manifiesto que la autoridad competente para expedir los permisos es la Agencia para la Racionalización y Modernización del Sistema de Transporte Público de Nuevo León.

En el **segundo** agravio señala que es incorrecto el auto recurrido porque al realizarse la ponderación de los derechos de la comunidad, se perdió de vista el costo de los derechos, el cual es gravoso y ruinoso, por la cantidad excesiva que se tendría que pagar mensualmente por los permisos municipales; así como que la finalidad de los Reglamentos de Tránsito no es la seguridad sino la recaudación del pago del permiso.

Como se adelantó, son **fundados los agravios primero y segundo**, cuyo estudio se realizará de manera conjunta por estar estrechamente relacionados, en conformidad con el artículo 76 de la Ley de Amparo<sup>1</sup>.

Como se adelantó son **fundados los agravios**, porque del análisis ponderado del interés

---

<sup>1</sup> “Artículo 76. El órgano jurisdiccional, deberá corregir los errores u omisiones que advierta en la cita de los preceptos constitucionales y legales que se estimen violados, y podrá examinar en su conjunto los conceptos de violación y los agravios, así como los demás razonamientos de las partes, a fin de resolver la cuestión efectivamente planteada, sin cambiar los hechos expuestos en la demanda.”



social frente a la apariencia del buen derecho del agravio aunado al peligro en la demora de la solución final del conflicto constitucional planteado, lleva a este tribunal a concluir que procede conceder la suspensión del acto reclamado porque con la negativa de la medida suspensiva puede causarse una mayor afectación al interés social. **Lo anterior, lleva a este tribunal colegiado** apartarse del criterio jurisprudencial<sup>2</sup> derivado de la resolución de las quejas **30/2017-III, 31/2017-I, 36/2017-II, 41/2017-I y 42/2017-II.**

Para una mayor comprensión de las consideraciones que sustentan esta resolución, debe decirse en primer lugar, que etimológicamente, la palabra suspensión deriva del latín “*suspensio, suspensionis*”, que es la acción y efecto de suspender. A su vez, el verbo “*suspender*”, del latín “*suspendere*”, que en una de sus acepciones significa: “detener o diferir por algún tiempo una acción u obra”.<sup>3</sup> Aplicada al ámbito del juicio de amparo, la suspensión es la determinación judicial por la que **se ordena detener temporalmente la realización del acto reclamado** mientras se resuelve la cuestión constitucional planteada; por tanto, tal determinación **tiene como objeto paralizar o impedir la actividad que**

<sup>2</sup> “**SUSPENSIÓN. ES IMPROCEDENTE CONCEDERLA RESPECTO DE LA APLICACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 37 AL 48 DE LOS NUEVOS REGLAMENTOS HOMOLOGADOS DE TRÁNSITO Y VIALIDAD DE LA ZONA CONURBADA DE MONTERREY, QUE COMPRENDE LOS MUNICIPIOS DE SAN PEDRO GARZA GARCÍA, SAN NICOLÁS DE LOS GARZA, MONTERREY, ESCOBEDO, APODACA, GUADALUPE, SANTA CATARINA, JUÁREZ Y SANTIAGO, TODOS DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN, QUE ENTRARON EN VIGOR LOS DÍAS UNO Y CINCO DE ENERO DE DOS MIL DIECISIETE**”

<sup>3</sup> Referencia consultada de la página electrónica del Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española. <http://dle.rae.es/?id=Yp1N25T>





**Por otra parte,** el fundamento constitucional de la suspensión de los actos reclamados, se encuentra previsto en el texto de los artículos 107, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,<sup>6</sup> y 128, 129, 138 de la Ley de Amparo,<sup>7</sup> los cuales disponen que para la procedencia

---

*se dicte en el juicio principal. Por tanto, es correcto el fallo que resuelve que carece de materia una queja interpuesta por incumplimiento de la interlocutoria que hubiera concedido la suspensión definitiva, cuando ya se hubiere dictado sentencia de segundo grado, que se hubiera notificado a las autoridades responsables para su cumplimiento."*

<sup>6</sup> Artículo 107.- Las controversias de que habla el artículo 103 de esta Constitución, con excepción de aquellas en materia electoral, se sujetarán a los procedimientos que determine la ley reglamentaria, de acuerdo con las bases siguientes:

X.- Los actos reclamados podrán ser objeto de suspensión en los casos y mediante las condiciones que determine la ley reglamentaria, para lo cual el órgano jurisdiccional de amparo, cuando la naturaleza del acto lo permita, deberá realizar un análisis ponderado de la apariencia del buen derecho y del interés social.

Dicha suspensión deberá otorgarse respecto de las sentencias definitivas en materia penal al comunicarse la promoción del amparo, y en las materias civil, mercantil y administrativa, mediante garantía que dé el quejoso para responder de los daños y perjuicios que tal suspensión pudiere ocasionar al tercero interesado. La suspensión quedará sin efecto si éste último da contragarantía para asegurar la reposición de las cosas al estado que guardaban si se concediese el amparo y a pagar los daños y perjuicios consiguientes;

<sup>7</sup> Artículo 128. Con excepción de los casos en que proceda de oficio, la suspensión se decretará, en todas las materias salvo las señaladas en el último párrafo de este artículo, siempre que concurren los requisitos siguientes:

- I. Que la solicite el quejoso; y
- II. Que no se siga perjuicio al interés social ni se contravengan disposiciones de orden público.

La suspensión se tramitará en incidente por separado y por duplicado.

Asimismo, no serán objeto de suspensión las órdenes o medidas de protección dictadas en términos de la legislación aplicable por alguna autoridad administrativa o jurisdiccional para salvaguardar la seguridad o integridad de una persona y la ejecución de una técnica de investigación o medida cautelar concedida por autoridad judicial.

Las normas generales, actos u omisiones del Instituto Federal de Telecomunicaciones y de la Comisión Federal de Competencia Económica, no serán objeto de suspensión. Solamente en los casos en que la Comisión Federal de Competencia Económica imponga multas o la desincorporación de activos, derechos, partes sociales o acciones, éstas se ejecutarán hasta que se resuelva el juicio de amparo que, en su caso, se promueva.

Artículo 129. Se considerará, entre otros casos, que se siguen perjuicios al interés social o se contravienen disposiciones de orden público, cuando, de concederse la suspensión:

- I. Continúe el funcionamiento de centros de vicio o de lenocinio, así como de establecimientos de juegos con apuestas o sorteos;

de la medida cautelar, se requiere considerar tanto la naturaleza de la violación alegada, como los perjuicios que pueda sufrir el impetrante del juicio de garantías, y que concurren los requisitos correspondientes. Respecto a estos, es ilustrativa la tesis aislada 2a. XXIII/2016 (10a.) de la Segunda Sala de la Suprema

- 
- II. Continúe la producción o el comercio de narcóticos;
  - III. Se permita la consumación o continuación de delitos o de sus efectos;
  - IV. Se permita el alza de precios en relación con artículos de primera necesidad o de consumo necesario;
  - V. Se impida la ejecución de medidas para combatir epidemias de carácter grave o el peligro de invasión de enfermedades exóticas en el país;
  - VI. Se impida la ejecución de campañas contra el alcoholismo y la drogadicción;
  - VII. Se permita el incumplimiento de las órdenes militares que tengan como finalidad la defensa de la integridad territorial, la independencia de la República, la soberanía y seguridad nacional y el auxilio a la población civil, siempre que el cumplimiento y ejecución de aquellas órdenes estén dirigidas a quienes pertenecen al régimen castrense;
  - VIII. Se afecten intereses de menores o incapaces o se les pueda causar trastorno emocional o psíquico;
  - IX. Se impida el pago de alimentos;
  - X. Se permita el ingreso en el país de mercancías cuya introducción esté prohibida en términos de ley o bien se encuentre en alguno de lo (sic) supuestos previstos en el artículo 131, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; se incumplan con las normas relativas a regulaciones y restricciones no arancelarias a la exportación o importación, salvo el caso de las cuotas compensatorias, las cuales se apegarán a lo regulado en el artículo 135 de esta Ley; se incumplan con las Normas Oficiales Mexicanas; se afecte la producción nacional;
  - XI. Se impidan o interrumpan los procedimientos relativos a la intervención, revocación, liquidación o quiebra de entidades financieras, y demás actos que sean impostergables, siempre en protección del público ahorrador para salvaguardar el sistema de pagos o su estabilidad;
  - XII. Se impida la continuación del procedimiento de extinción de dominio previsto en el párrafo segundo del artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. En caso de que el quejoso sea un tercero ajeno al procedimiento, procederá la suspensión;
  - XIII. Se impida u obstaculice al Estado la utilización, aprovechamiento o explotación de los bienes de dominio directo referidos en el artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El órgano jurisdiccional de amparo excepcionalmente podrá conceder la suspensión, aún cuando se trate de los casos previstos en este artículo, si a su juicio con la negativa de la medida suspensiva pueda causarse mayor afectación al interés social.

Artículo 138. Promovida la suspensión del acto reclamado el órgano jurisdiccional deberá realizar un análisis ponderado de la apariencia del buen derecho, la no afectación del interés social y la no contravención de disposiciones de orden público, en su caso, acordará lo siguiente:



Corte de Justicia de la Nación, cuyo tenor es el siguiente: **“SUSPENSIÓN DEFINITIVA EN EL JUICIO DE AMPARO. REQUISITOS PARA CONCEDERLA.** De los artículos 107, fracción X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 128 y 138 de la Ley de Amparo, se advierte que para conceder la suspensión definitiva en el juicio de amparo se requiere que: i. Expresamente la solicite el quejoso; ii. Haya certidumbre sobre la existencia de los actos cuya suspensión se solicita; iii. Los actos reclamados sean susceptibles de suspensión; iv. No se siga perjuicio al interés social ni se contravengan disposiciones de orden público, según lo dispuesto en el artículo 129 de la citada Ley y; v. Deba llevarse a cabo un análisis ponderado del caso concreto bajo la apariencia del buen derecho. Así, sólo de cumplirse todos los requisitos que anteceden, el órgano jurisdiccional podrá conceder la suspensión definitiva sujetándola, en su caso, al otorgamiento de la garantía prevista en el artículo 132 de la propia Ley”.<sup>8</sup>

**En lo que aquí interesa, respecto del requisito** relativo al orden público y el interés social, se tiene que ambas nociones exigen del juzgador un

---

I. Concederá o negará la suspensión provisional; en el primer caso, fijará los requisitos y efectos de la medida; en el segundo caso, la autoridad responsable podrá ejecutar el acto reclamado;

II. Señalará fecha y hora para la celebración de la audiencia incidental que deberá efectuarse dentro del plazo de cinco días; y

III. Solicitará informe previo a las autoridades responsables, que deberán rendirlo dentro del plazo de cuarenta y ocho horas, para lo cual en la notificación correspondiente se les acompañará copia de la demanda y anexos que estime pertinentes.

<sup>8</sup> Tesis: 2a. XXIII/2016 (10a.) (Registro: 2011614) Página: 1376, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 30, Mayo de 2016, Tomo II, Materia(s): Común, Décima Época.

análisis ponderado entre, la afectación que pudiera tener el particular con la ejecución del acto contra el perjuicio que se generaría al colectivo en caso de que se paralizara el acto de autoridad. En ese sentido, se ha definido **al orden público** como el arreglo o composición de la comunidad que se da con la finalidad de satisfacer necesidades colectivas, de procurar un bienestar o impedir un mal a la población; mientras que el **interés social** como la necesidad de beneficiar a la sociedad, o bien, evitarle a aquélla algún mal, desventaja o trastorno. Sobre el tema resulta orientadora la tesis de la Segunda de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **“INTERÉS SOCIAL Y DISPOSICIONES DE ORDEN PÚBLICO. SU APRECIACIÓN”**.<sup>9</sup>

**Luego, por disposiciones de orden público** deben entenderse aquéllas contenidas en los ordenamientos legales **cuyo fin inmediato y directo sea tutelar derechos de la colectividad para evitarle algún trastorno o desventaja o para procurarle la satisfacción de necesidades o algún provecho o beneficio, y por interés social debe considerarse el hecho, acto o situación que reporte a la sociedad una ventaja o provecho, o la satisfacción de una necesidad colectiva o, bien, le evite un trastorno o un mal público.**

---

<sup>9</sup> (Registro: 818680) Página: 58, Fuente: Semanario Judicial de la Federación Volumen 47, Tercera Parte, Séptima Época, Materia(s): Común, de texto: *“La Suprema Corte sostiene, como se puede consultar en la tesis 131 del Apéndice de jurisprudencia 1917-1965, Sexta Parte, página 238, que si bien la estimación del orden público en principio corresponde al legislador al dictar una ley, no es ajeno a la función de los juzgadores apreciar su existencia en los casos concretos que se les someten para su fallo. El examen de la ejemplificación que contiene el artículo 124 de la Ley de Amparo para indicar cuándo se sigue perjuicio al interés social o se contravienen disposiciones de orden público, revela que se puede razonablemente colegir en términos generales, que se producen esas situaciones cuando se priva a la colectividad con la suspensión de un beneficio que le otorgan las leyes, o se les infiere un daño con ella que de otra manera no resentiría.”*



Precisado lo anterior, **conviene ahora indicar que en la especie**, la quejosa acudió al amparo para impugnar la inconstitucionalidad de los artículos 4, fracciones VI, XV, XL, XLV, XLIX, LIII, LIV, LVI, LX, LXI, LXX, LXXI, LXXV, LXXX, LXXXI, y los artículos 37 al 48, 135, fracción II y, 166 fracción VI, de los Reglamentos (Homologados) de Tránsito y Vialidad de los municipios de Monterrey, San Nicolás de los Garza, Santiago, Guadalupe, Juárez, Apodaca, San Pedro Garza García, Escobedo y Santa Catarina, todos del Estado de Nuevo León,<sup>10</sup> por estimarlos

<sup>10</sup> **ARTÍCULO 4.-** Para los efectos de este Reglamento, se entenderá por:

(...)

VI. **Autotransportista.-** Persona física o moral debidamente autorizada por la Autoridad Competente, para prestar Servicio Público o privado de autotransporte de carga;

(...)

XV. **Cuota.-** Monto equivalente al valor diario en pesos de la Unidad de Medida y Actualización;

(...)

XL. **Permiso para Circular por Vías Limitadas y/o Vías Restringidas.-** Documento otorgado por la Autoridad Municipal con el objeto de que el vehículo de carga pesada pueda circular por vías limitadas y vías restringidas, por un tiempo y horario determinado;

(...)

XLV. **Primer Cuadro del Municipio.-** Polígono comprendido entre las calles Félix U. Gómez y Venustiano Carranza y entre av. Constitución y av. Francisco I. Madero;

(...)

XLIX. **Red Troncal.-** Conjunto de vías para la circulación de los vehículos de transporte de carga pesada en el Área Metropolitana;

(...)

LIII. **Remolque.-** Vehículo con eje delantero giratorio, o semirremolque con convertidor y eje al centro o trasero fijo, no dotado de medios de propulsión y destinado a ser jalado por un vehículo automotor o acoplado a un camión o tracto camión articulado;

(...)

LIV. **Residuos Peligrosos.-** Todos aquellos residuos, en cualquier estado físico, que por sus características corrosivas, tóxicas, venenosas, reactivas, explosivas, inflamables, biológicas infecciosas o irritantes, representan un peligro para el equilibrio ecológico o el ambiente;

(...)

LVI. **Semirremolque.-** Vehículo sin eje delantero, destinado a ser acoplado a un vehículo de manera que sea jalado y parte de su peso sea soportado por éste;

(...)

LX. **Servicio Público Local.-** Los vehículos que prestan servicio mediante cobro al público para transportar pasajeros y/o carga con placas expedidas por la Autoridad Estatal para este servicio;

LXI. **Servicio Público Federal.-** Los vehículos que están autorizados por las Autoridades Federales para que mediante cobro, presten servicio de transporte de pasajeros o carga;

(...)

LXX. **Vehículos de Reparto.-** Vehículos de transporte de carga que distribuyan productos o mercancías al consumidor final;

LXXI. **Vehículos de Transporte de Carga Pesada.-** Aquellos vehículos que su capacidad de carga exceda de 3,500-tres mil quinientos kilogramos y/o su longitud es mayor de 6.50-seis metros con cincuenta centímetros.

(...)

LXXXV. **Vehículos Transportadores de Carga Peligrosa.-** Es aquel que transporta sustancias o productos que por sus características representen riesgos para la salud de las personas, para la seguridad pública o para el medio ambiente;

(...)

LXXX. **Vías Limitadas.-** Son aquellas vías de la red troncal para la circulación de vehículos de transporte de carga pesada que tengan restricción de horario;

LXXXI. **Vías Restringidas.-** Son aquellas vías que no forman parte de la red troncal y que para la circulación de vehículos de transporte de carga pesada, se requiere de un permiso expedido por la Autoridad Competente; (...).

**violatorios de sus derechos fundamentales de**

**ARTÍCULO 37.-** Los vehículos de transporte de carga pesada deberán circular libremente por las vías que forman parte de la red troncal, que en el municipio la única vía es el Boulevard Gustavo Díaz Ordaz desde el límite con Santa Catarina hasta el límite con Monterrey, de forma obligatoria por los carriles establecidos para su circulación, siendo éstos los carriles derechos; a excepción de los ya señalizados.

**ARTÍCULO 38.-** Podrán circular libremente por las vías públicas del Municipio los vehículos que distribuyan gas, gasolina, diésel, las unidades de reparto con insumos destinados al uso médico; vehículos que presten, distribuyan o abastezcan algún servicio público tales como: agua o recolección de basura municipal; además de los vehículos de emergencia, vehículos balizados para el transporte de valores, grúas de rescate o auxilio vial, especiales o militares.

**ARTÍCULO 39.-** Los vehículos de transporte de materiales, sustancias o residuos peligrosos a granel, que no tengan destino final el área metropolitana de Monterrey obligatoriamente deberán hacer uso de los libramientos periféricos. Para los casos en que se tenga como origen el área metropolitana de Monterrey, deberá sujetarse a las rutas que al efecto se establezcan, y sean acordadas por los Municipios, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Protección Civil y la Industria.

**ARTÍCULO 40.-** Son vías restringidas para la circulación de vehículos de transporte de carga pesada, aquellas que conforman el primer cuadro del Municipio, las calles y avenidas de fraccionamientos habitacionales, incluyendo todas las demás vías del Municipio.

**ARTÍCULO 41.-** Para efecto de este Reglamento y con el objeto de regular y ordenar las especificaciones de peso, dimensiones y capacidad de los vehículos de transporte de carga pesada que transiten por las vialidades se aplicará la Norma Oficial Mexicana NOM-012-SCT-2-2014 o la que la sustituya, para los fines de este Capítulo se entenderá lo establecido en el **Anexo 1** del presente Reglamento.

**ARTÍCULO 42.-** Los vehículos de transporte de carga pesada con tractor doblemente articulado, es decir con una configuración T-S-R (tracto camión-semirremolque-remolque), T-S-S (tracto camión-semiremolque-semiremolque) o C-R (camión-remolque), podrán circular por las vías que forman parte de la red troncal, a excepción de aquellas vueltas o retornos en los tramos de vías que por su diseño geométrico no permitan la circulación de estas unidades, mismas que estarán debidamente señalizadas.

**ARTÍCULO 43.-** La Autoridad Municipal podrá otorgar permiso para la circulación de alguno(s) vehículo(s) de transporte de carga pesada por las vías restringidas del Municipio, en los siguientes supuestos:

- I. Para la carga o descarga y/o prestación de un bien o servicio que se lleve a cabo de forma extraordinaria e imprescindible dentro del Municipio;
- II. Cuando se cuente con un permiso de construcción emitido por la Autoridad correspondiente; y
- III. Las demás que la Autoridad Municipal correspondiente considere como circunstancias especiales.

La Autoridad Municipal analizará cada caso en específico señalando con claridad en el permiso la fecha de expedición, ruta, vigencia, horario y demás condiciones que se requieran.

Para la obtención del permiso para circular por las vías restringidas, el interesado deberá presentar los siguientes documentos vigentes en los días y horarios establecidos por la Autoridad Municipal que corresponda:

- a) Solicitud por escrito o en su caso de forma electrónica, señalando ruta, horario, tipo de carga, tipo de vehículo, así como la empresa originaria y destinataria;
- b) Factura o contrato de arrendamiento que acredite la propiedad o posesión legal del vehículo en original o certificada;
- c) Tarjeta de circulación en original o certificada;
- d) Póliza de seguro de responsabilidad civil por daños a terceros en copia certificada;
- e) Licencia de conducir acorde con el vehículo; y
- f) Permiso o licencia de construcción en su caso.

Se podrán realizar los trámites para la obtención de permisos para circular por vías restringidas a través de sistemas o medios tecnológicos que se designen para tal efecto.

**ARTÍCULO 44.-** El costo del permiso para circular vehículos de transporte de carga pesada por las vías restringidas será el siguiente:

PERMISO PARA CIRCULAR VEHÍCULOS DE TRANSPORTE DE CARGA PESADA POR UNIDAD	
TIEMPO	RANGO DE CUOTAS
De 1 a 30 días	2 a 75

Para aquellos vehículos de transporte de carga pesada destinados al reparto de mercancías hacia puntos de venta final por las vías restringidas, el costo del permiso será el siguiente:

PERMISO PARA CIRCULAR VEHÍCULOS DE TRANSPORTE DE REPARTO POR UNIDAD	
TIEMPO	RANGO DE CUOTAS
De 1 a 30 días	2 a 22

El ingreso obtenido por concepto de los permisos para circular vehículos de transporte de carga pesada será destinado para el mantenimiento y rehabilitación del pavimento de las vías del Municipio.

**ARTÍCULO 45.-** Los vehículos de transporte de carga pesada podrán circular con un registro de acceso a empresas, por aquellas vías restringidas que conecten la red troncal con empresas establecidas en el Municipio y legalmente constituidas, con la única finalidad de entrar o salir de éstas.



legalidad, libertad de trabajo, proporcionalidad y equidad tributaria.

Igualmente, se aprecia que solicitó el otorgamiento de la medida cautelar para el siguiente efecto: “ *de que no se les aplique ni a la persona*

Para tal efecto, el Municipio autorizará un registro de acceso a empresas previo estudio determinando las vías que conecten la red troncal con el acceso a las mismas; dicha autorización deberá ser previa a la circulación de los vehículos

El Municipio podrá llevar a cabo un registro electrónico sin costo de las empresas que se encuentren en el supuesto señalado en los párrafos anteriores, donde se señalan las vías a utilizar.

Los vehículos de transporte de carga pesada que circulen mediante el registro de acceso a empresas deberán llevar consigo la carta de porte o el documento que acredite su destino.

Para la obtención del registro de acceso a empresas el interesado deberá presentar los siguientes documentos vigentes en los días y horarios establecidos por la Autoridad Municipal que corresponda:

- a) Acta constitutiva;
- b) Registro Federal de Contribuyentes (RFC);
- c) Poder notariado del representante legal;
- d) Comprobante de domicilio; y
- e) Formato de registro que determine la Autoridad Municipal Competente.

**ARTÍCULO 46.-** Las maniobras de carga y descarga o de obstrucción de carril que requieran de apoyo operativo vial en razón de su dificultad, riesgo, peso o dimensiones, tendrán un costo de 40-cuarenta cuotas por cada 8-ocho horas o fracción por unidad.

**ARTÍCULO 47.-** Los conductores de los vehículos en movimiento que transporten carga, tienen prohibido lo siguiente:

- I. Utilizar personas para sujetar o proteger la carga;
- II. Transportar en vehículos abiertos, material que despida mal olor;
- III. Transportar en vehículos abiertos, cadáveres de animales;
- IV. Transitar por zonas restringidas, cuando no cuenten con permiso o registro correspondiente; u
- V. Obstruir uno o más carriles de circulación por caída parcial o total de la carga.

**ARTÍCULO 48.-** Los conductores de vehículos de carga deberán cumplir lo siguiente:

- I. Acomodar la carga dentro de los límites laterales del vehículo y de forma que no obstruya su visibilidad;
- II. Cubrir, mojar y sujetar al vehículo la carga que pueda esparcirse y sujetar debidamente los cables tensores, lonas y demás accesorios que sujeten la carga;
- III. Que el peso y dimensiones de la carga cumplan con la Norma Oficial Mexicana correspondiente;
- IV. Proteger durante el día con banderolas rojas de un tamaño no menor a 50-cincuenta centímetros por lado la carga que sobresalga a la parte posterior del vehículo. De noche esta protección será con luces rojas visibles por lo menos desde 300-trescientos metros. En ningún caso la carga sobresaliente podrá tener longitud mayor a la cuarta parte de la longitud del vehículo. No se podrá transportar carga sobresaliente cuando las condiciones climatológicas dificulten la conducción;
- V. Portar la autorización correspondiente cuando transporte explosivos, material tóxico o materiales peligrosos. En este caso el vehículo deberá contar con las características adecuadas para transportar dicha carga; de acuerdo al Reglamento para el Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos; y,
- VI. Abstenerse de utilizar personas para sujetar la carga y abstenerse de transportar carga que arrastre.

**ARTÍCULO 135.-** Los vehículos destinados al servicio público de transporte, además de los casos a que se refiere el artículo anterior, serán impedidos de circular y remitidos al lote autorizado por las siguientes causas:

- (...)
- II. Circular fuera del horario y/o rutas autorizadas.”

**ARTÍCULO 166.-** Las sanciones por faltas o violaciones al presente Reglamento, consistirán en:

(...)

**VI. MULTA.** - El cobro de una multa se hará aplicando la cantidad en pesos que corresponda al valor diario de la Unidad de Medida y Actualización, multiplicado por la sanción en cuotas que aparece final de cada infracción señalada en el tabulador siguiente: (...)

*moral ni a los camiones, los numerales tildados de inconstitucionales y permanezcan las cosas como están actualmente, es decir, sin la obligación de obtener permisos Municipales para circular libremente por todos los municipios, sin horarios, ni restricciones de vías, ni la obligación de realizar un pago por los ilegales permisos para circular, ni se prive, ni retire de la circulación al o los vehículos de mi propiedad.”*

Luego, en la resolución materia de este recurso, se tiene que por una parte, el Juez de Distrito consideró que la quejosa justificó presuntivamente su interés suspensivo, pues acompañó a su demanda copia certificada de las tarjetas de circulación expedidas a nombre de la quejosa por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

No obstante, consideró que no era procedente el otorgamiento de la suspensión provisional porque con su concesión se afectarían disposiciones de orden público y el interés social, pues la finalidad de los reglamentos de tránsito y vialidad impugnados, era ordenar armónicamente la convivencia social y buscar el bienestar de la comunidad, en cuestiones de circulación vehicular y ordenamiento vial.

Sentado lo anterior, este Tribunal considera que contrario a lo que resolvió el a quo, es procedente la suspensión de los actos reclamados consistente en la aplicación de los artículos de los Reglamentos Homologados de Tránsito y Vialidad impugnados, pues



por las razones que enseguida se precisan, la negativa de dicha medida suspensiva puede causar mayor afectación al interés social, por las repercusiones que en su actividad económica y social lleva consigo la regulación permisiva en parte y restrictiva en otra, de la circulación del transporte de carga en la zona urbana, llevada a cabo por personas que debido a esa actividad están vinculadas con la producción, intercambio, la distribución de artículos, servicios y bienes de consumo necesario que trascienden necesariamente en la economía social.

Este tribunal no desatiende que el artículo 1º de los Reglamentos en comento,<sup>11</sup> **prevé que éstos serán de orden público e interés social**, y de observancia general, y que tienen por objeto regular la circulación de peatones y vehículos en la vía pública, y la seguridad vial municipal; tampoco, se deja de apreciar la obligación de organizar y regular la circulación de vehículos dentro del territorio del Estado, como una materia prioritaria para la debida convivencia social.

Sin embargo, dicho **interés social**, no solo se proyecta sobre los derechos de quienes transitan

---

<sup>11</sup> Artículo 1º. El presente reglamento es de orden público, de interés social y de observancia obligatoria, tiene por objeto regular la circulación de peatones y vehículos en la vía pública, así como la Seguridad Vial en el Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León.

Las disposiciones de este Reglamento son aplicables a peatones, conductores, pasajeros y propietarios de cualquier tipo de vehículo matriculado en el país o el extranjero y que circule en el territorio del Municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León. En el presente ordenamiento se establecen las normas respecto a sus movimientos, circulación y estacionamiento, así como las maniobras de ascenso y descenso de pasajeros o de carga y descarga. De igual forma, determina las condiciones legales y de seguridad a las que se deben ajustar los vehículos y sus conductores para su circulación.

por las vialidades municipales, sino también sobre los de quienes en ejercicio de sus derechos, son destinatarios también de los ordenamientos de tránsito y vialidad, es decir, los gobernados que como parte de su actividad económica utilizan las vialidades de los municipios para el tránsito de mercancías y bienes de servicio.

Es así, porque la composición actual de la sociedad se representa por una interconexión compleja de redes que permite la interacción de sus miembros, de manera que al otorgar contenido al concepto de interés social por vía de la interpretación en cada caso, debe considerarse la convergencia de diversos intereses que aunque en ocasiones son coincidentes y en otras colisionan, es el orden público el que se encarga de armonizarlos en aras de un interés colectivo más amplio representado por el bien común.

Visto así, en la especie se tiene, por una parte, la necesidad social de la regulación de los vehículos de carga que circulan en el área urbana y cuya normatividad aquí impugnada califica como una situación de orden público e interés social; y por otro lado, frente a dicha necesidad, los derechos constitucionales de libertad de tránsito y trabajo, de quienes en ejercicio legítimo de sus derechos, utilizan las vialidades municipales para el desarrollo de su actividad económica; actividad que si bien les genera un beneficio directo producto de esa actividad, no se puede reducir a un simple interés particular puesto que, en principio, encuentra respaldo en el ejercicio de



derechos constitucionales, pero además, el perjuicio que puede traer consigo a las quejas, se proyecta más allá de la esfera jurídica de éstas, porque trasciende al interés social que comprende no solo la necesidad de beneficiar a la colectividad, sino en lo que aquí resulta especialmente destacable, la de evitar un mal, desventaja o trastorno.

En efecto, en la medida en que la limitación o restricción en la circulación de los vehículos de carga impacta a una actividad vital en la economía de las personas que componen el conglomerado social, el orden público y el interés social coinciden en el punto de convergencia de privilegiar el orden y el bienestar común evitando su eventual afectación, pues para estos casos, el legislador estableció un lineamiento específico en el último párrafo del artículo 129 de la Ley de Amparo,<sup>12</sup> al señalar que, si a juicio del juzgador con la negativa de la medida suspensiva puede causarse mayor afectación al interés social, entonces debe concederse la suspensión.

Vista así, la medida cautelar otorgada en las circunstancias mencionadas lejos de controvertir el interés social y el orden público, privilegiaría dentro de ese concepto colectivo, la armonización de intereses, que aunque diversos, están unidos en un solo fin, el

---

<sup>12</sup> Artículo 129. Se considerará, entre otros casos, que se siguen perjuicios al interés social o se contravienen disposiciones de orden público, cuando, de concederse la suspensión: (...)

El órgano jurisdiccional de amparo excepcionalmente podrá conceder la suspensión, aún cuando se trate de los casos previstos en este artículo, si a su juicio con la negativa de la medida suspensiva pueda causarse mayor afectación al interés social.

interés social y colectivo para armonizar la vida social en donde confluyen.

De esta forma, si la regularidad de la actividad social y económica puede ser trastocada por las limitaciones o restricciones señaladas, porque inciden en el desenvolvimiento cotidiano de su economía y desarrollo, lo procedente es evitar ese probable trastorno favoreciendo el interés social que se afectaría en mayor medida si se negara la suspensión. Al respecto, sirve de apoyo la Jurisprudencia 2a./J. 204/2009 de la Segunda Sala del Alto Tribunal, que lleva por título: **“SUSPENSIÓN. PARA DECIDIR SOBRE SU OTORGAMIENTO EL JUZGADOR DEBE PONDERAR SIMULTÁNEAMENTE LA APARIENCIA DEL BUEN DERECHO CON EL PERJUICIO AL INTERÉS SOCIAL O AL ORDEN PÚBLICO.”**<sup>13</sup>

En apoyo a la anterior conclusión, se atiende a la naturaleza del acto reclamado, esto es, se trata de

---

<sup>13</sup> Tesis: 2a./J. 204/2009 (Registro: 165659) Página: 315, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXX, Diciembre de 2009, Novena Época, Materia(s): Común, de texto: “El Tribunal en Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la jurisprudencia P./J. 15/96, de rubro: “*SUSPENSIÓN. PARA RESOLVER SOBRE ELLA ES FACTIBLE, SIN DEJAR DE OBSERVAR LOS REQUISITOS CONTENIDOS EN EL ARTÍCULO 124 DE LA LEY DE AMPARO, HACER UNA APRECIACIÓN DE CARÁCTER PROVISIONAL DE LA INCONSTITUCIONALIDAD DEL ACTO RECLAMADO.*”, sostuvo que para el otorgamiento de la suspensión, sin dejar de observar los requisitos exigidos por el artículo 124 de la Ley de Amparo, basta la comprobación de la apariencia del buen derecho invocado por el quejoso, de modo que sea posible anticipar que en la sentencia de amparo se declarará la inconstitucionalidad del acto reclamado, lo que deberá sopesarse con el perjuicio que pueda ocasionarse al interés social o al orden público con la concesión de la medida, esto es, si el perjuicio al interés social o al orden público es mayor a los daños y perjuicios de difícil reparación que pueda sufrir el quejoso. Conforme a lo anterior, el juzgador debe realizar un estudio simultáneo de la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora con la posible afectación que pueda ocasionarse al orden público o al interés social con la suspensión del acto reclamado, supuesto contemplado en la fracción II del referido artículo 124, estudio que debe ser concomitante al no ser posible considerar aisladamente que un acto pudiera tener un vicio de inconstitucionalidad sin compararlo de manera inmediata con el orden público que pueda verse afectado con su paralización, y sin haberse satisfecho previamente los demás requisitos legales para el otorgamiento de la medida”.



una norma de efectos generales cuya aplicación a juicio de la quejosa, se dirige a limitar, restringir y prohibir la circulación de vehículos de carga al regular la actividad económica del transporte de carga, actividad que antes de que se emitiera esa normatividad, se realizaba al amparo de los permisos de transporte otorgados por las autoridades facultadas para ello, federales y estatales; sin embargo, a raíz del Reglamento reclamado la administración municipal condiciona la circulación de los vehículos de carga a limitaciones y restricciones antes inexistentes.

En estas condiciones, un análisis de la apariencia del buen derecho invocado por la agraviada, sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, lleva a este tribunal a considerar que el acto reclamado es suspendible, se actualiza la apariencia del buen derecho, existe peligro en la demora y el nivel de afectación que pudiera ocasionarse a la sociedad, justifican la medida cautelar. Dicha apariencia se surte, porque si con anterioridad la autoridad administrativa no había regulado la circulación de los vehículos en cita, mediante las limitaciones y restricciones que ahora impone, implica que había tolerado o mantenido un silencio durante el tiempo que no ejerció la potestad de la que ahora hace uso, y con ello generó la confianza legítima en que la situación se mantendría sobre la base de la seguridad jurídica.

De ahí que, si con motivo de un cambio súbito, esa expectativa se vio quebrantada, debe

operar la suspensión cautelar de la norma impugnada, a fin de que, hasta en tanto se resuelve sobre la suspensión definitiva o eventualmente sobre su constitucionalidad, las cosas se mantengan en el estado de seguridad jurídica en que se encontraban, a efecto de salvaguardar los derechos constitucionales protegidos, ante el peligro que la demora en la solución final del juicio de derecho, origine perjuicios difícilmente reparables en la esfera jurídica del gobernado.

Sobre el **principio de confianza legítima**, se destaca que la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, lo ha interpretado como parte de la tutela de los principios constitucionales de seguridad y certeza jurídica previstos en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es decir como una prerrogativa a favor de los ciudadanos que evita dejarlos en una situación de incertidumbre jurídica y en un estado de indefensión; su esencia versa sobre la premisa consistente en "saber a qué atenerse" respecto del contenido de las leyes y de la propia actuación de la autoridad, es decir, tiende a evitar el arbitrio de la autoridad y se basa en la prerrogativa de buena fe en la actuación de la autoridad administrativa. Al respecto, se citan las tesis: 2a. XXXVII/2017 (10a.), 2a. XXXIX/2017 (10a.) y 2a. XXXVIII/2017 (10a.) de la Segunda Sala del Alto Tribunal, tituladas: **"CONFIANZA LEGÍTIMA. CONSTITUYE UNA MANIFESTACIÓN DEL DERECHO A LA SEGURIDAD JURÍDICA, EN SU FACETA DE**

**INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD”,<sup>14</sup>  
“CONFIANZA LEGÍTIMA. SU APLICACIÓN EN EL  
ORDEN JURÍDICO MEXICANO RESPECTO DE ACTOS  
LEGISLATIVOS”<sup>15</sup> y “CONFIANZA LEGÍTIMA. SU  
APLICACIÓN EN EL ORDEN JURÍDICO MEXICANO  
RESPECTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS”<sup>16</sup>**

<sup>14</sup> (Registro: 2013881) Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Publicación: viernes 10 de marzo de 2017 10:13 h, Décima Época, Materia(s): (Constitucional), de texto: *“El derecho a la seguridad jurídica, reconocido en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tutela la prerrogativa del gobernado a no encontrarse jamás en una situación de incertidumbre jurídica y, en consecuencia, en un estado de indefensión; su esencia versa sobre la premisa consistente en “saber a qué atenerse” respecto del contenido de las leyes y de la propia actuación de la autoridad. Sin embargo, no debe entenderse en el sentido de que el orden jurídico ha de señalar de manera especial y precisa un procedimiento para regular cada una de las relaciones que se entablen entre las autoridades y los particulares, sino que debe contener los elementos mínimos para hacer valer el correlativo derecho del gobernado y para que, sobre este aspecto, la autoridad no incurra en arbitrariedades. De lo anterior, puede considerarse la confianza legítima como una manifestación del derecho a la seguridad jurídica, en su faceta de interdicción o prohibición de la arbitrariedad o del exceso, en virtud de la cual, en el caso de que la actuación de los poderes públicos haya creado en una persona interesada confianza en la estabilidad de sus actos, éstos no pueden modificarse de forma imprevisible e intempestiva, salvo el supuesto en que así lo exija el interés público. Al respecto, cabe precisar que, atendiendo a las características de todo Estado democrático, la confianza legítima adquiere diversos matices dependiendo de si se pretende invocar frente a actos administrativos o actos legislativos.*

<sup>15</sup> Tesis: 2a. XXXIX/2017 (10a.) (Registro: 2013883) Fuente: Semanario Judicial de la Federación Publicación: viernes 10 de marzo de 2017 10:13 h, Décima Época, Materia(s): (Constitucional) de texto: *“La figura de mérito, en relación con el tipo de actos referidos, debe invocarse bajo la perspectiva de irretroactividad de las normas consagrada en el artículo 14 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, porque pretender tutelar meras expectativas de derecho contra los actos legislativos equivaldría a la congelación del derecho, a su inmovilización total o parcial y el consecuente cierre definitivo a los cambios sociales, políticos o económicos, lo cual sería contrario al Estado de derecho democrático y a la facultad que, en éste, tiene el legislador de ajustar la norma a las cambiantes necesidades de la sociedad y de la realidad. Además, específicamente en el ámbito tributario, su diseño por vía de leyes es facultad del Congreso de la Unión y, por ende, conlleva un margen amplio de libertad de configuración, de modo que no existe un derecho constitucionalmente tutelado para que el sistema tributario permanezca inmodificable y estático, sino por el contrario resulta indispensable para el poder público adaptar la normativa fiscal al contexto económico, tanto nacional e internacional, así como a las necesidades públicas. Aunado a ello, la modificación de las normas tributarias tiene, por regla general, un fin de interés público que es preponderante al interés particular de cada contribuyente, pues con base en el principio de generalidad tributaria se tutela el interés del Estado en la percepción de ingresos, que es un interés público encaminado a atender necesidades sociales relevantes con amplio respaldo o tutela constitucional, así como a la necesidad de basar la contribución de los ciudadanos para sostener los gastos públicos en criterios de solidaridad. Por tanto, la confianza legítima no tiene el alcance de oponer al legislador meras expectativas de derecho para cuestionar la regularidad constitucional de los actos en los que se determina el establecimiento, modificación o supresión de regulaciones en materia de contribuciones, debido a la imposibilidad del contribuyente de contar con la esperanza de que una tasa, tarifa e incluso un régimen de tributación permanezcan inmodificables hacia el futuro.”*

<sup>16</sup> Tesis: 2a. XXXVIII/2017 (10a.) (Registro: 2013882) Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Publicación: viernes 10 de marzo de 2017 10:13 h, Época: Décima Época Materia(s): (Administrativa), de texto: *“En sus orígenes, esa figura se invocó, respecto de los actos de la administración, con el fin de tutelar meras expectativas de derecho, pues aun cuando no existiera una norma que regulara determinadas conductas o circunstancias (derecho objetivo) la autoridad administrativa ya había emitido previamente un acto en el que reconocía a un particular la posibilidad de gozar de una prerrogativa o de realizar una conducta o, en su caso, la había tolerado o mantenido un silencio (respecto de una petición relacionada con ella) durante un tiempo prolongado, generando con ello la confianza en que la situación se mantendría. Por tanto, tratándose de actos de la administración, la confianza legítima debe entenderse como la tutela de las expectativas razonablemente creadas en favor del gobernado, con base en la esperanza que la propia autoridad le indujo a partir de sus acciones u omisiones, las cuales se mantuvieron de manera persistente en el tiempo, de forma que generen en el particular la estabilidad de cierta decisión, con base en la cual haya ajustado su conducta, pero que con motivo de un cambio súbito e imprevisible, esa expectativa se vea quebrantada. Sin embargo, un elemento indispensable que debe tomarse en consideración al estudiarse si se ha transgredido o no esa figura, es la ponderación efectuada entre los intereses públicos o colectivos frente a los intereses particulares, pues el acto de autoridad podrá modificarse ante una imperante necesidad del interés público. En ese orden de ideas, puede afirmarse que la confianza legítima encuentra íntima relación con el principio de irrevocabilidad unilateral de los actos administrativos que contienen resoluciones favorables, el cual halla su confirmación legislativa en los artículos 2o., último párrafo y 13, fracción III, ambos de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, así como en el diverso 36 del Código Fiscal de la Federación, de los cuales se advierte que cuando la administración pública federal (incluidas las autoridades fiscales) pretenda la modificación o nulidad de una resolución favorable a un particular, deberá promover juicio contencioso ante el Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa”.*

Advertido que en el caso con la negativa de la suspensión provisional de las normas reclamadas puede causarse mayor afectación al interés social, es importante señalar que en el auto recurrido el juez de Distrito estimó que la parte empresa quejosa había justificado **presuntivamente su interés suspensivo**, porque había exhibido a su demanda copia certificada de las tarjetas de circulación expedidas a nombre de dicha quejosa por parte de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes; cuestión respecto de la que no hay agravio ni controversia en el presente recurso de queja.

Además, en el caso se advierte que la parte quejosa también cumplió con el resto de los requisitos para el otorgamiento de la medida cautelar solicitada por la parte quejosa, pues respecto del consistente **en que haya certidumbre sobre la existencia de los actos reclamados cuya suspensión se solicita**, debe tenerse por satisfecho, pues de la narrativa de hechos manifestados bajo protesta de decir verdad en la demanda de garantías, se aprecia que la quejosa mencionó que en fechas veintiuno y veintiocho de octubre, once y treinta de noviembre, doce y veintitrés el veintiséis de diciembre, todos de dos mil dieciséis, y cuatro de enero de dos mil diecisiete, se publicaron en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León, los Reglamentos de Tránsito y Vialidad de los Municipios de Monterrey, San Nicolás de los Garza, Santiago, Guadalupe, Juárez, Apodaca, San Pedro Garza García, Escobedo y Santa Catarina, todos del Estado de Nuevo León, que modificó el capítulo relativo a los vehículos



de transporte de carga pesada, de modo que hasta esta etapa procesal se tiene la certidumbre de la existencia de los actos reclamados, específicamente los artículos 37 a 48 de los mencionados reglamentos; además de que debe considerarse que las leyes no son objeto de prueba sino hechos que pueden ser invocados por ser notorios para el juzgador.

Tiene aplicación en cuanto a la existencia de los Reglamentos combatidos, la tesis aislada emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo contenido es el siguiente:

***“LEYES. NO SON OBJETO DE PRUEBA. El juzgador de amparo, sin necesidad de que se le ofrezca como prueba la publicación oficial de la ley que contiene las disposiciones legales reclamadas, debe tomarla en consideración, aplicando el principio jurídico relativo a que el derecho no es objeto de prueba.”<sup>17</sup>***

Asimismo, en cuanto al requisito consistente en que los actos reclamados sean susceptibles de suspensión, se tiene que las leyes o disposiciones de carácter general son susceptibles de ser suspendidas en cuanto a sus efectos en términos de lo dispuesto por el artículo 148, párrafo primero de la Ley de

---

<sup>17</sup> Publicada en la Séptima Época del Semanario Judicial de la Federación, Registro: 233090, Fuente: Volumen 65, Primera Parte, Materia(s): Común, Página: 15.

Amparo,<sup>18</sup> el cual dispone que en los juicios en que se reclame una norma general autoaplicativa sin señalar el acto concreto de aplicación, la suspensión se otorgará para impedir los efectos y consecuencias de la norma en la esfera jurídica del quejoso; y en el caso, de la demanda de amparo destaca que la quejosa señaló que impugnaba los Reglamentos de Tránsito y Vialidad de los Municipios de Monterrey, San Nicolás de los Garza, Santiago, Guadalupe, Juárez, Apodaca, San Pedro Garza García, Escobedo y Santa Catarina, todos del Estado de Nuevo León, porque por su sola entrada en vigor le causaban perjuicio, ya que se dedica al autotransporte público de carga general y especializada, razón por la cual solicitó la suspensión esencialmente para los efectos de que no se retiren de la circulación los vehículos de su propiedad, se le permita seguir circulando por tales municipios y no se apliquen en su perjuicio los artículos del 37 al 48 de dichos Reglamentos combatidos.

Y por último respecto del requisito consistente en que **no se siga perjuicio al interés social ni se contravengan disposiciones de orden público, según lo dispuesto por el artículo 129 de la Ley de Amparo, se tiene que el caso**, no encuadra en ninguno de los supuestos del citado artículo, según el

---

<sup>18</sup> “Artículo 148. En los juicios de amparo en que se reclame una norma general autoaplicativa sin señalar un acto concreto de aplicación, la suspensión se otorgará para impedir los efectos y consecuencias de la norma en la esfera jurídica del quejoso ...”.



examen exhaustivo que se haga de cada uno de tales supuestos.<sup>19</sup>

Por las razones expuestas, se declara fundado el presente recurso, y al encontrarse reunidos los requisitos legales previstos por los artículos 128, 129 y 138 de la Ley de Amparo, se **concede** la suspensión provisional de los actos reclamados a la quejosa \*\*\*\*\*

**\*\* \*\*\*\*\***, **contra la aplicación en su perjuicio de los artículos 37 a 48 de los**

<sup>19</sup> Artículo 129. Se considerará, entre otros casos, que se siguen perjuicios al interés social o se contravienen disposiciones de orden público, cuando, de concederse la suspensión:

- I. Continúe el funcionamiento de centros de vicio o de lenocinio, así como de establecimientos de juegos con apuestas o sorteos;
- II. Continúe la producción o el comercio de narcóticos;
- III. Se permita la consumación o continuación de delitos o de sus efectos;
- IV. Se permita el alza de precios en relación con artículos de primera necesidad o de consumo necesario;
- V. Se impida la ejecución de medidas para combatir epidemias de carácter grave o el peligro de invasión de enfermedades exóticas en el país;
- VI. Se impida la ejecución de campañas contra el alcoholismo y la drogadicción;
- VII. Se permita el incumplimiento de las órdenes militares que tengan como finalidad la defensa de la integridad territorial, la independencia de la República, la soberanía y seguridad nacional y el auxilio a la población civil, siempre que el cumplimiento y ejecución de aquellas órdenes estén dirigidas a quienes pertenecen al régimen castrense;
- VIII. Se afecten intereses de menores o incapaces o se les pueda causar trastorno emocional o psíquico;
- IX. Se impida el pago de alimentos;
- X. Se permita el ingreso en el país de mercancías cuya introducción esté prohibida en términos de ley o bien se encuentre en alguno de lo (sic) supuestos previstos en el artículo 131, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; se incumplan con las normas relativas a regulaciones y restricciones no arancelarias a la exportación o importación, salvo el caso de las cuotas compensatorias, las cuales se apegarán a lo regulado en el artículo 135 de esta Ley; se incumplan con las Normas Oficiales Mexicanas; se afecte la producción nacional;
- XI. Se impidan o interrumpan los procedimientos relativos a la intervención, revocación, liquidación o quiebra de entidades financieras, y demás actos que sean impostergables, siempre en protección del público ahorrador para salvaguardar el sistema de pagos o su estabilidad;
- XII. Se impida la continuación del procedimiento de extinción de dominio previsto en el párrafo segundo del artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. En caso de que el quejoso sea un tercero ajeno al procedimiento, procederá la suspensión;
- XIII. Se impida u obstaculice al Estado la utilización, aprovechamiento o explotación de los bienes de dominio directo referidos en el artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El órgano jurisdiccional de amparo excepcionalmente podrá conceder la suspensión, aún cuando se trate de los casos previstos en este artículo, si a su juicio con la negativa de la medida suspensiva pueda causarse mayor afectación al interés social.

**Reglamentos Tránsito y Vialidad de los municipios de Monterrey, San Nicolás de los Garza, Santiago, Guadalupe, Juárez, Apodaca, San Pedro Garza García, Escobedo y Santa Catarina, todos del Estado de Nuevo León.**

Por lo antes expuesto y fundado, se resuelve:

**ÚNICO.** Es fundado el recurso de queja.

**Notifíquese;** con testimonio de esta resolución, devuélvanse los autos a su lugar de origen y, en su oportunidad, previas las anotaciones correspondientes en el libro de gobierno, archívese el expediente como asunto concluido.

Así, por unanimidad de votos, lo resolvieron los magistrados que integran el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Cuarto Circuito, licenciados David Próspero Cardoso Hermosillo, José Carlos Rodríguez Navarro y José Elías Gallegos Benítez, siendo presidente el primero y ponente el segundo de los mencionados, quienes firman para los efectos legales, en unión del secretario de acuerdos que da fe.-

**MAGISTRADO PRESIDENTE**

**LIC. DAVID PRÓSPERO CARDOSO HERMOSILLO**



Queja 280/2017-III.

47

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

**MAGISTRADO PONENTE**

**LIC. JOSÉ CARLOS RODRÍGUEZ NAVARRO**

**MAGISTRADO**

**LIC. JOSÉ ELÍAS GALLEGOS BENÍTEZ**

**EL SECRETARIO DE ACUERDOS**

**LIC. NAÚ OROZCO QUEVEDO**

**ESTA FOJA Y ESTAS FIRMAS CORRESPONDEN A LA SENTENCIA DICTADA EN RECURSO DE QUEJA 280/2017-III, FALLADA EL VEINTIOCHO DE MARZO DE DOS MIL DIECISIETE, EN EL CUAL SE DECLARO FUNDADO EL PRESENTE RECURSO.**

3692

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

El licenciado(a) Griselda Tejada Vielma, hago constar y certifico que en términos de lo previsto en los artículos 8, 13, 14, 18 y demás conducentes en lo relativo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en el ordenamiento mencionado. Conste.

PJF - Versión Pública